

ТЫ ХОЧЕШЬ ?
живьe лучше ?

ЗНАЕШЬ ЛИ ТЫ...

Буклет выпущен Алтайской краевой общественной организацией «Поддержка общественных инициатив» (тел.: 8(385-2) 53-35-97, e-mail: akoopoi@mail.ru) в рамках проекта «Будущее своими руками», который реализуется на средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации №68-рп от 05.04.2016 и на основании конкурса, проведённого Фондом поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива»

ЧТО в соответствии со «Стратегией развития Российской Федерации до 2010 года» была сформирована задача перехода «от патерналистской к субсидиарной модели государства».

смена модели государства

ПАТЕРНАЛИСТСКОЕ ГОСУДАРСТВО

монопольное право государства на решение большого количества задач жизнеобеспечения каждого

СУБСИДИАРНОЕ ГОСУДАРСТВО

обеспечивает социальные гарантии в той мере, в которой общество не может делать

для этого необходима реформа

реформа – это преобразование, вводимое законодательным путем. В частности процесс преобразования государства, начинаемый властью по необходимости.

ЧТО часть задач (функций) органов власти ликвидированы

до реформирования	сейчас
обеспечение всех граждан жильем	обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями
вся экономика в руках государства	разгосударствление экономики
государственная монополия на торговлю	запрет на владение властью имуществом для организации торговли
установление ГОСТ	реформа технического регулирования

ЧТО часть задач (функций) переданы населению и гражданским организациям (бизнесу и некоммерческому сектору). Поэтому проводится:

реструктуризация бюджетного сектора	привлечение бизнеса и некоммерческих организаций к оказанию бюджетных услуг населению
реформа жилищно-комunalного хозяйства	передача функции по управлению жилым фондом территориальным общественным самоуправлениям, товариществам собственников жилья
ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность	передача саморегулируемым организациям функции по регулированию отраслевых рынков
реформа технического регулирования	привлечение бизнеса и науки к разработке технических регламентов

- ✍ Органы власти решают только те задачи, которые должен (обеспечение безопасности, законодательство), либо в обществе существует острая потребность в работах / услугах, но никто не желает их выполнять / предоставлять
- ✍ Все, что население, бизнес, некоммерческий сектор могут сделать самостоятельно, органы власти делать не должны

ЧТО такое местное самоуправление?

Под местным самоуправлением понимается признаваемое и гарантируемое в законодательном порядке право, реальная возможность и способность населения непосредственно или через создаваемые им органы, под свою ответственность и в интересах местного населения, с учётом его исторических и иных традиций решать основные вопросы местного значения.

Вопросы местного значения это:

- ☒ Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом №131 осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления. Вопросы местного значения прописаны в уставах муниципальных образований Алтайского края

Структура органов местного самоуправления

- ☒ Определяется населением (референдум) или представительным органом МСУ и закрепляется Уставом
- ☒ Ст. 34, п. 8: решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение
- ☒ Ст. 34, п. 9: финансирование расходов на содержание органов МСУ осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований

Структура органов местного самоуправления (ст. 34, п.1)

- ☒ Представительный орган
- ☒ Глава муниципального образования
- ☒ Местная администрация (исполнительско-распорядительный орган муниципального образования)
- ☒ Контрольный орган муниципального образования
- ☒ Иные органы местного самоуправления, предусмотренные Уставом муниципального образования

Представительный орган (ПО)

- ☒ Коллегиальный орган, состоящий из депутатов, избираемых населением на прямых выборах
- ☒ При численности населения менее 1000 чел. – 7 депутатов, от 1000 до 10 000 – 10 депутатов
- ☒ Представительный орган – юридическое лицо
- ☒ Финансирование деятельности ПО предусматривается в бюджете м/о отдельной строкой
- ☒ Количество депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной профессиональной основе, не может превышать 10% от числа депутатов

Основные функции:

- ☒ Принятие общеобязательных правил
- ☒ Постановка задач для органов местного самоуправления и контроль за их исполнением
- ☒ Выделение ресурсов для осуществления местного самоуправления и контроль за их рациональным использованием
- ☒ Привлечение населения к осуществлению местного самоуправления и учет его интересов при принятии решения

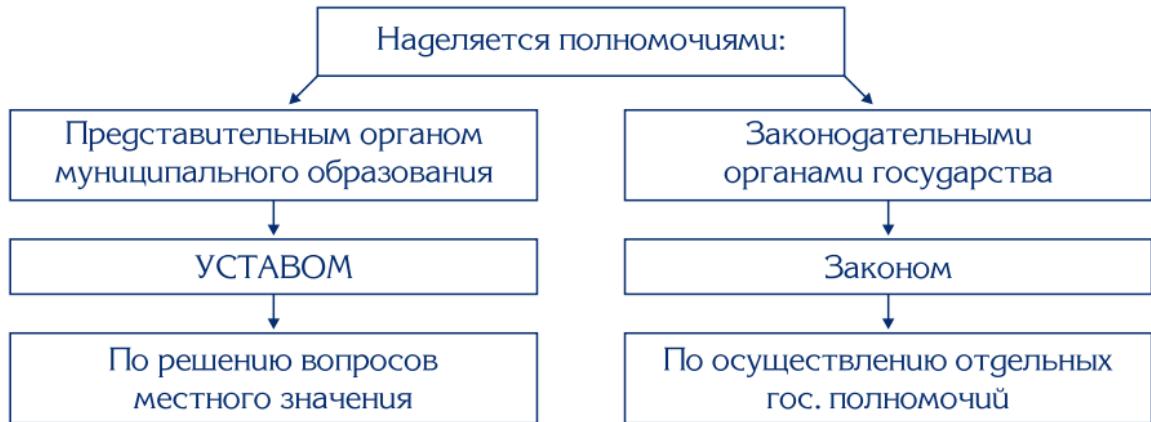
Глава муниципального образования

- ↗ Единоличный орган МСУ – высшее должностное лицо м/о
- ↗ Наделяется ПО полномочиями по решению вопросов местного значения (в Уставе)

В пределах полномочий:

- ↗ Представляет м/о в отношениях с третьими лицами
- ↗ Подписывает и обнародует в порядке, установленном Уставом м/о, нормативные правовые акты, принятые ПО м/о
- ↗ Издает в пределах своих полномочий правовые акты
- ↗ Вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования
- ↗ Подконтролен и подотчетен населению и ПО м/о

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования



Основные функции:

- ✍ Организация исполнения решений представительного органа
- ✍ Мониторинг состояния муниципального образования и подготовка проектов решений и программ по решению вопросов местного значения и развитию м/о
- ✍ Распоряжение ресурсами м/о (в рамках решений ПО) для решения вопросов местного значения
- ✍ Организация деятельности по решению вопросов местного значения и осуществлению переданных на исполнение государственных полномочий

Специфика органов власти как партнеров по диалогу:

- ☞ «Запрещено все, что прямо не предписано!»
- ☞ Каждый орган власти имеет свою компетенцию. Решения, принятые вне пределов компетенции, не имеют законной силы
- ☞ Принцип разделения властей:
 - представительная
 - исполнительная
- ☞ Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти

Что нужно учитывать при организации диалога с органом МСУ?

- ☞ Компетенция (функции...)
- ☞ Специфика деятельности
- ☞ Интересы к сотрудничеству с гражданскими организациями
- ☞ Факторы, оказывающие влияние на субъективную готовность к сотрудничеству с гражданскими организациями

самоуправление В сообществе:

- ↗ больше, чем органы управления
- ↗ применяются многообразные решения и действия, которые влияют на жизнь сообщества
- ↗ Важные роли могут играть:
 - органы управления
 - общественные организации
 - предприятия
 - группы граждан или другие заинтересованные стороны
 - отдельные люди

основные роли граждан это:

- ↗ роль заинтересованных сторон
- ↗ роль продвижения и защиты интересов
- ↗ роль лидеров диалога
- ↗ роль оценщиков программ качества жизни (аналитика, экспертная позиция)
- ↗ роль партнеров

Если ты не взял на себя ни какой из ролей и неучаствуешь в:

- ☞ местном референдуме
- ☞ муниципальных Выборах
- ☞ голосовании по отзыву депутата, Выборного должностного лица местного самоуправления
- ☞ голосовании по Вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования сходе граждан
- ☞ правомворческой инициативе граждан
- ☞ территориальном общественном самоуправлении
- ☞ публичных слушаниях
- ☞ собраниях граждан
- ☞ конференциях граждан (собрание делегатов)
- ☞ опросе граждан
- ☞ обращении граждан в органы местного самоуправления
- ☞ других формах осуществления населением местного самоуправления в том числе реализации своих инициатив по улучшению жизни

**... на что имеешь право,
то ты ничего не делаешь, чтобы жить лучше**