

хочешь!  
**ТЫ ЖИТЬ!**  
лучше!

**Знаешь  
ли ты...**



**ЧТО** в соответствии со «Стратегией развития Российской Федерации до 2010 года» была сформирована задача перехода «от патерналистской к субсидиарной модели государства».

## **СМЕНА МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВА**

### **ПАТЕРНАЛИСТСКОЕ ГОСУДАРСТВО**

монопольное право государства на решение большого количества задач жизнеобеспечения каждого



### **СУБСИДИАРНОЕ ГОСУДАРСТВО**

обеспечивает социальные гарантии в той мере, в которой общество не может делать

## **для этого необходима реформа**

**реформа** – это преобразование, вводимое законодательным путем. В частности процесс преобразования государства, начинаемый властью по необходимости

# **ЧТО** часть задач (функций) органов власти ликвидированы

<b>до реформировани</b>	<b>сейчас</b>
обеспечение всех граждан жильем	обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями
вся экономика в руках государства	разгосударствление экономики
государственная монополия на торговлю	запрет на владение властью имуществом для организации торговли
установление ГОСТ	реформа технического регулирования

**ЧТО** часть задач (функций) переданы населению и гражданским организациям (бизнесу и некоммерческому сектору)

**Поэтому проводится:**

реструктуризация бюджетного сектора	привлечение бизнеса и некоммерческих организаций к оказанию бюджетных услуг населению
реформа жилищно-коммунального хозяйства	передача функций по управлению жилым фондом территориальным общественным самоуправлениям, товариществам собственников жилья
ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность	передача саморегулируемым организациям функций по регулированию отраслевых рынков
реформа технического регулирования	привлечение бизнеса и науки к разработке технических регламентов

- Органы власти решают только те задачи, которые должны (обеспечение безопасности, законодательство), либо в обществе существует острая потребность в работах / услугах, но никто не желает их выполнять / предоставлять
- Все, что население, бизнес, некоммерческий сектор могут сделать самостоятельно, органы власти делать не должны

## **ЧТО такое местное самоуправление?**

Под местным самоуправлением понимается признаваемое и гарантируемое в законодательном порядке право, реальная возможность и способность населения непосредственно или через создаваемые им органы, под свою ответственность и в интересах местного населения, с учетом его исторических и иных традиций решать основные вопросы местного значения.

## **Вопросы местного значения это:**

- Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом №131 осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления. Вопросы местного значения прописаны в уставах муниципальных образований Алтайского края.

## **Структура органов местного самоуправления**

- Определяется населением (референдум) или представительным органом МСУ и закрепляется Уставом
- Ст. 34, п. 8: решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее, чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение
- Ст. 34, п. 9: финансирование расходов на содержание органов МСУ осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований

## **Структура органов местного самоуправления (ст. 34, п. 1)**

- Представительный орган
- Глава муниципального образования
- Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)
- Контрольный орган муниципального образования
- Иные органы местного самоуправления, предусмотренные Уставом муниципального образования

### **Представительный орган (ПО)**

- Коллегиальный орган, состоящий из депутатов, избираемых населением на прямых выборах
- При численности населения менее 1000 чел. – 7 депутатов, от 1000 до 10 000 – 10 депутатов
- Представительный орган – юридическое лицо
- Финансирование деятельности ПО предусматривается в бюджете м/о отдельной строкой
- Количество депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной профессиональной основе, не может превышать 10% от числа депутатов

### **Основные функции:**

- Принятие общеобязательных правил
- Постановка задач для органов местного самоуправления и контроль за их исполнением
- Выделение ресурсов для осуществления местного самоуправления и контроль за их рациональным использованием
- Привлечение населения к осуществлению местного самоуправления и учет его интересов при принятии решения

## **Глава муниципального образования**

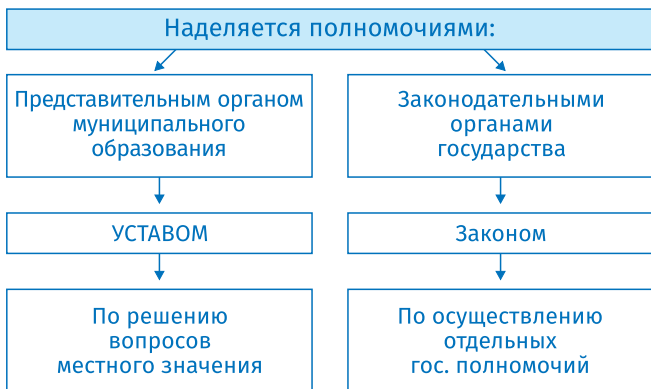
- **Единоличный орган МСУ – высшее должностное лицо м/о**
- **Наделяется ПО полномочиями по решению вопросов местного значения (в Уставе)**

### **В пределах полномочий:**

- **Представляет м/о в отношениях с третьими лицами**
- **Подписывает и обнародует в порядке, установленном Уставом м/о, нормативные правовые акты, принятые ПО м/о**
- **Издает в пределах своих полномочий правовые акты**
- **Вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования**
- **Подконтролен и подотчетен населению и ПО м/о**



## Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования



### Основные функции:

- Организация исполнения решений представительного органа
- Мониторинг состояния муниципального образования и подготовка проектов решений и программ по решению вопросов местного значения и развитию м/о
- Распоряжение ресурсами м/о (в рамках решений ПО) для решения вопросов местного значения
- Организация деятельности по решению вопросов местного значения и осуществлению переданных на исполнение государственных полномочий

## **Специфика органов власти как партнеров по диалогу:**

- «Запрещено все, что прямо не предписано!»
- Каждый орган власти имеет свою компетенцию. Решения, принятые вне пределов компетенции, не имеют законной силы
- Принцип разделения властей:
  - представительная
  - исполнительная
- Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти

## **Что нужно учитывать при организации диалога с органом МСУ?**

- Компетенция (функции...)
- Специфика деятельности
- Интересы к сотрудничеству с гражданскими организациями
- Факторы, оказывающие влияние на субъективную готовность к сотрудничеству с гражданскими организациями

## **Самоуправление в обществе:**

- больше, чем органы управления
- применяются многообразные решения и действия, которые влияют на жизнь сообщества
- важные роли могут играть:
  - органы управления
  - общественные организации
  - предприятия
  - группы граждан или другие заинтересованные стороны
  - отдельные люди

## **Основные роли граждан это:**

- роль заинтересованных сторон
- роль продвижения и защиты интересов
- роль лидеров диалога
- роль оценщиков программ качества жизни (аналитика, экспертная позиция)
- роль партнеров

# Если ты не взял на себя никакой из ролей и не участвуешь в:

- местных референдумах
- муниципальных выборах
- голосованиях по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления
- голосованиях по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
- правотворческих инициативах граждан
- территориальном общественном самоуправлении
- публичных слушаниях
- собраниях, сходах, конференциях граждан
- опросах граждан
- обращениях граждан в органы местного самоуправления
- работе общественных организаций
- оценке качества услуг социальной сферы
- добровольческих акциях
- других формах осуществления населением местного самоуправления, в том числе реализации своих инициатив по улучшению жизни

**... на что имеешь право,  
то ты ничего не делаешь,  
чтобы жить лучше**