

**Мониторинг деятельности общественных советов
при органах исполнительной власти Алтайского края
посредством анализа публичного пространства
на 1 ноября 2014 года**

Комиссия по развитию гражданского общества Общественной палаты Алтайского края провела мониторинг сайтов 17 управлений администрации Алтайского края, при которых созданы общественные советы.

Федеральная и региональная власть дала общественным советам серьёзные инструменты, позволяющие влиять на управленческие функции органов исполнительной власти, и палата посмотрела, как советы этими инструментами пользуются.

Цель мониторинга - не персонифицированная оценка того или иного совета, а общая картина их деятельности, результативность работы, внимание и понимание к этому общественному институту со стороны органов исполнительной власти.

Сокращения:

- ОИВ - орган исполнительной власти,
- НПА - нормативно-правовой акт,
- ОС - общественный совет,
- НОК - независимая оценка качества услуг.

Наличие информации о совете на главной странице сайта управления

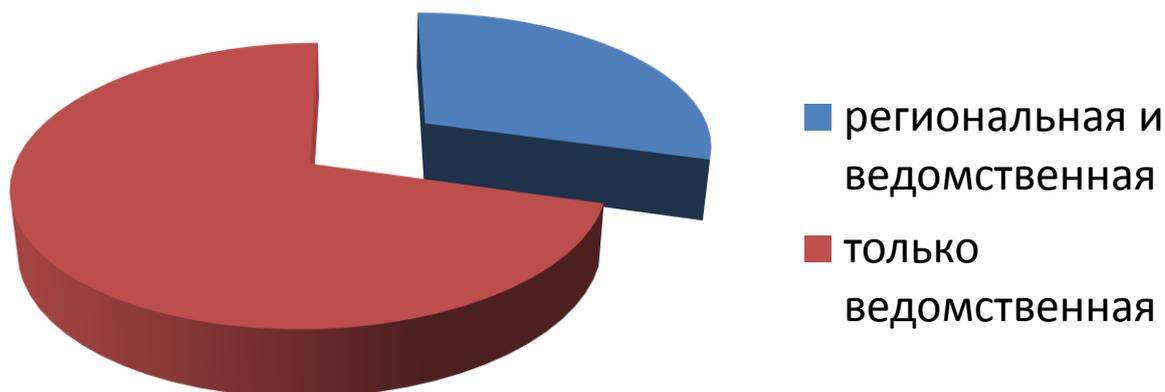
Только в двух управлениях информацию пришлось искать. Информация о 15 советах есть на главной странице сайта отдельным разделом, либо найти её можно в разделе «Об управлении» или «Направления деятельности».



**Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность
общественных советов**

Из диаграммы видно, что большая часть ОС ограничилась ведомственными документами.

Нормативная база, регламентирующая деятельность ОС

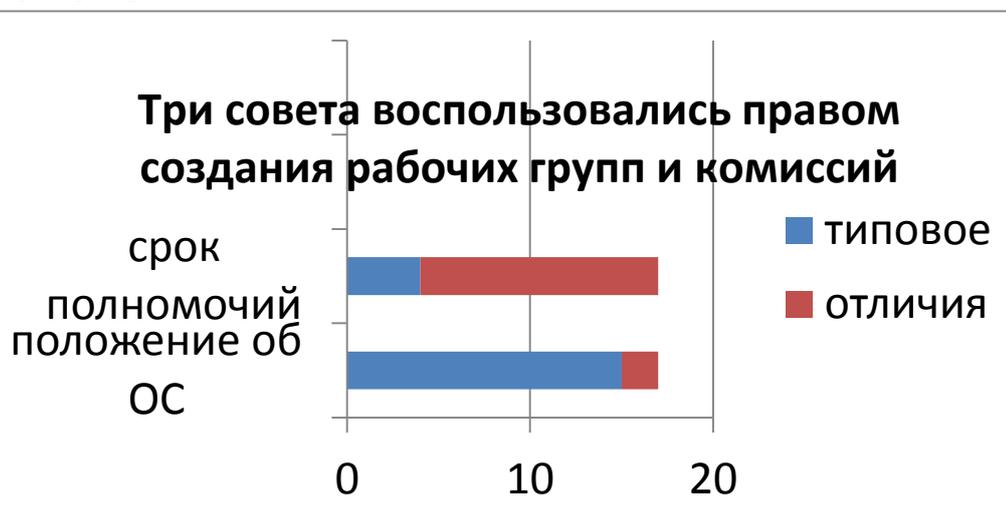


Положения об общественных советах

В 15 ОС положение о совете повторяет раздел «Типовое положение» Постановления Администрации Алтайского края от 25 апреля 2013 года №230 «Об общественных советах при органах исполнительной власти Алтайского края».

Срок полномочий советов указан только в четырёх ОС (регламентировано п.12 Постановления №130), в остальных 13 советах трёхлетний срок нормативно не закреплён.

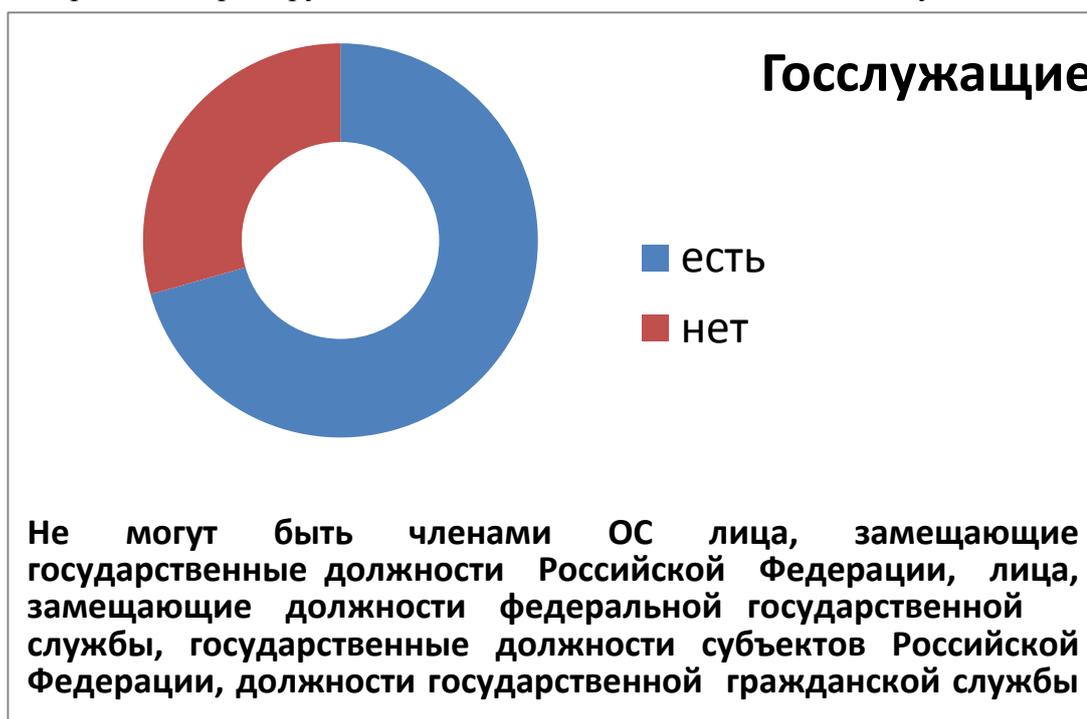
Члены и руководители общественных советов на разных площадках обращают внимание на то, что общественники входят в несколько советов сразу, что не позволяет им качественно работать вследствие большой загруженности. Вместе с тем, только в одном совете предусмотрена ротация не реже одного раза в два года, что позволяет накапливать кадровый резерв гражданских активистов.



Состав ОС

Гражданские служащие и госслужащие есть в 12 советах. ФЗ-212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», принятый 4 июля 2014 года, включает в перечень лиц, не могущих быть членами ОС лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления.

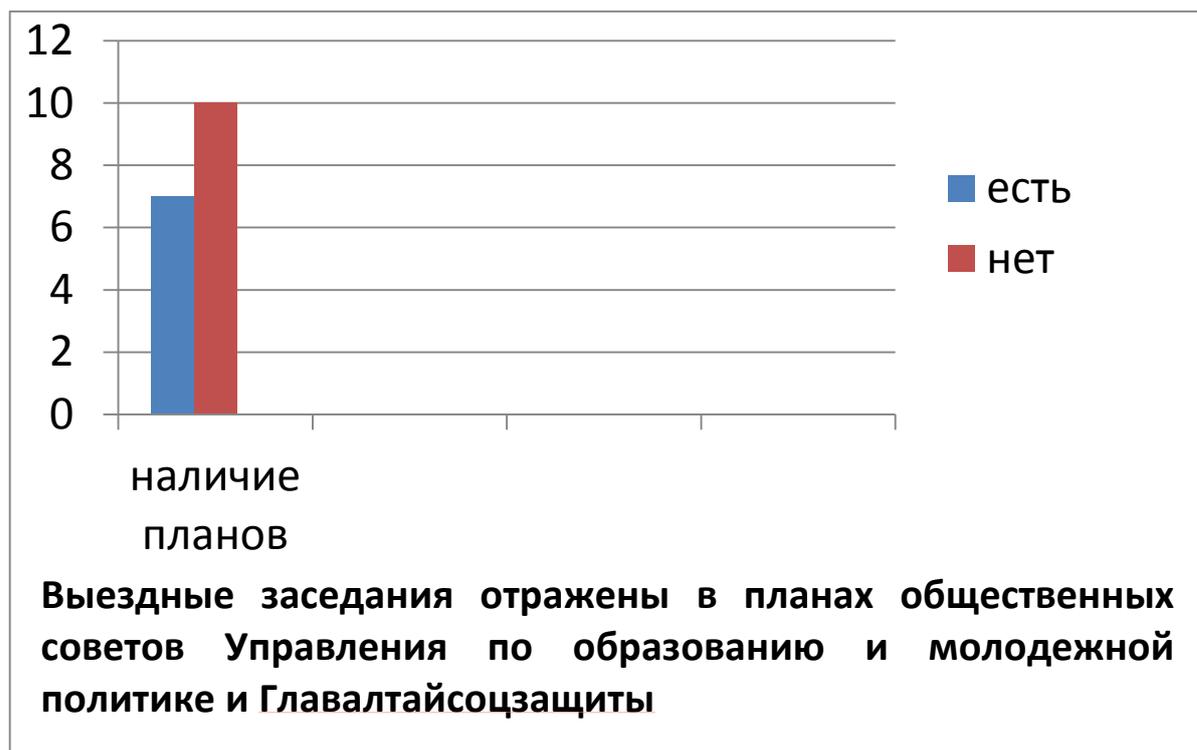
Необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством Постановление Администрации Алтайского края №130 и, соответственно, положения о советах. Процесс «перезагрузки» общественных советов начат во всех субъектах РФ.



Планирование работы

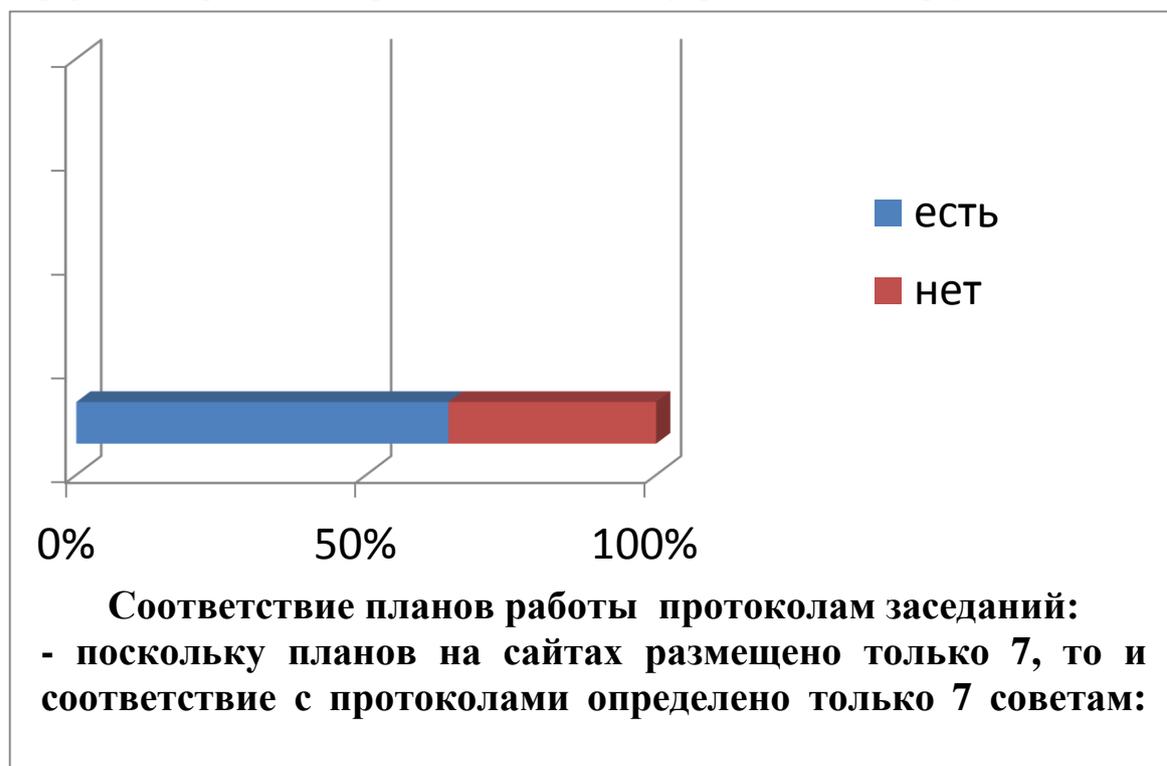
Далеко не все советы опубликовали планы работы на сайтах управлений. В Постановлении Администрации Алтайского края №130 написано, что организационно-техническое обеспечение деятельности совета осуществляет орган исполнительной власти, при котором создан совет. Информация о создании совета, его состав, планы работы и принятые на заседаниях решения размещаются на официальном сайте органа исполнительной власти.

Анализ опубликованных планов показал, что чёткого планирования работы во многих советах не ведётся, планы носят неконкретный характер, направлены на рассмотрение НПА и участие членов совета в организационных мероприятиях управления. Из таких планов нельзя понять, как это будет реализовано, улучшит ли деятельность управления, и отразится ли на качестве жизни населения региона.



Протоколы заседаний

При отсутствии на сайтах управлений планов работы ОС, протоколы, тем не менее, есть у большей части советов - 11. Но там, где планы были составлены формально, и протоколы не позволяют сделать вывод о результативности работы. Минимальная информация о работе ОС представлена на сайте управления по спорту.



Резолюции по обсуждению НПА

Только один совет опубликовал краткую характеристику обсуждаемой программы. Здесь отражены замечания членов совета к НПА, есть рекомендации. Публикует заключения по НПА и общественный совет при Главалтайсоцзащите.

Какие предложения по нормативным документам дают ОС органам власти сказать затруднительно, в большинстве протоколов или решений идет простое перечисление рассмотренных НПА и в качестве решения – принять за основу или одобрить.

Рекомендации



Факторы, лежащие в основе успеха общественного совета:

- 1. Искать «совпадающий интерес» и всегда оставаться независимыми.**
- 2. Находиться в состоянии постоянной профессиональной мобилизации и претендовать как минимум на равное партнерство.**
- 3. Специально усердствовать, чтобы видеть проблему во всей ее глубине и тратить усилия, чтобы придумать исполнимую альтернативу существующей действительности.**
- 4. Делать аргументы убедительными, предложения обоснованными, позицию интересной.**

Освещение деятельности ОС в СМИ

Больше половины запросов в поисковиках Яндекс и Гугл дают отсылку на сайты управлений. Это, как правило, информация о создании ОС, положение и состав ОС.

В связи с этим можно сделать два предположения, либо ОИВ не поставлена задача пресс-службе по освещению деятельности ОС, либо нет информационного повода с заседаний по причине их формальности.

Выводы по первому блоку мониторинга

Согласно Постановлению Администрации Алтайского края №130 отчёты о взаимодействии с общественными советами по результатам каждого полугодия должны направляться в департамент Администрации края по связям с институтами гражданского общества. В публичном пространстве мы не нашли анализа работы ОС со стороны краевой администрации, кроме редких публикаций в новостной ленте о заседаниях отдельных ОС.

Нет сомнений в том, что это уже достижение – создание ОС в регионе. И то, что часть из них движется в сторону качественной работы, очевидно. Настоящих экспертов среди общественников немного, их действительно не готовит к аналитической работе ни власть, ни само гражданское общество. Общественная палата Алтайского края может и готова стать координирующим работу всех общественных советов органом.

Предложения

1. На основании требований федерального законодательства Общественная палата Алтайского края предлагает внести изменения в Постановление Администрации Алтайского края от 25 апреля 2013 года №230 «Об общественных советах при органах исполнительной власти Алтайского края». Следует учесть:

- полномочия общественного контроля;
- обязательную ротацию трети состава ОС через полтора года работы;
- проведение заседаний ОС не реже 1 раза в квартал;
- квоту на членство только в одном общественном совете;
- публичную отчётность об итогах деятельности ОС не реже 1 раза в год;
- расширение компетенций ОС за счёт инструментов общественного контроля.

2. Предлагаем использование сайта Общественной палаты Алтайского края (<http://www.opaltai.ru>) как единой информационно-справочной системы по деятельности ОС в Алтайском крае. На сайте создан раздел, где можно ознакомиться с федеральными НПА, опытом субъектов РФ, будут собираться новости о работе ОС Алтайского края.

3. С целью подготовки экспертов из некоммерческих организаций для обновления составов ОС предлагается ввести специальную номинацию «Общественный контроль» во все грантовые конкурсы, которые проводятся в регионе. Не реже одного раза в год проводить форумы общественных советов с обучающей составляющей.

Второй блок информации, которую смотрела комиссия, это **независимая оценка качества услуг**.

Исполнение Распоряжения Администрации Алтайского края от 09.01.2014 №1-р об утверждении «Плана мероприятий по формированию независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в Алтайском крае, на 2014-2015 годы в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обслуживания».

Из пяти управлений, которым федеральным и региональным законами регламентируется проведение независимой оценки, работа в полном объёме проделана только ОС при Главалтайсоцзащите. Частично обозначена НОК в образовании и культуре. В спорте и здравоохранении постановление не выполняется. В Распоряжении Администрации Алтайского края №1-р не указано, кто курирует тему независимой оценки из заместителей Губернатора. Практическая работа по проведению НОК проведена ОС при Главалтайсоцзащите. В апреле прошло выездное заседание общественного совета по оценке качества работы учреждений социального обслуживания по критерию комфортность условий и доступность получения услуг, в том числе для граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Контактные данные, которыми можно пользоваться. Сайт палаты – для получения информации по НПА, составах ОС и новостях. Этот раздел будет постоянно обновляться. На электронный адрес можно присылать информацию о работе ОС.

- <http://www.opaltai.ru/> - сайт Общественной палаты Алтайского края, раздел «Общественные советы»,
- infocentropak@mail.ru – сюда можно присылать информацию о деятельности Общественных советов.