



Экспертный комментарий: изменения в процедуре государственных закупок в 2015 году

В начале 2015 года Правительство Российской Федерации анонсировало План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сферы, утвержденный Распоряжением Правительства РФ №98-р от 28.01.2015. В соответствии с Планом предусмотрен перечень мер, которые призваны обеспечить исполнение контрактов в 2015 году, снизить издержки, в особенности финансовых, для организаций – поставщиков товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также снижения нагрузки на банковскую систему.

Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами (включая государственные контракты, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), срок исполнения которых завершается в 2015 году» устанавливается порядок изменения по соглашению сторон существенных условий контрактов со сроком исполнения свыше 6 месяцев и завершающихся в 2015 году в части срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году.

Проект постановления предусматривает возможность изменения указанных условий исходя из:

необходимости исполнения в первоочередном порядке контрактов, предметом которых является поставка товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства);

необходимости достижения результатов мероприятий государственных (муниципальных) программ, федеральных целевых программ либо непрограммных направлений деятельности (функций, полномочий) органов государственной власти (органов местного самоуправления), а также принятых в установленном порядке решений о предоставлении средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений;

объема фактически исполненных обязательств, предусмотренных контрактом, на момент принятия решения о внесении в него изменений;

утвержденного и доведенного до заказчика объема финансового обеспечения на принятие и (или) исполнение в 2015 году обязательств по контрактам.

Достижение поставленных целей будет осуществляться посредством реализации первоочередных мероприятий, предусмотренных Планом:

установления случаев и порядка предоставления государственными заказчиками отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

При этом границы маневра заказчика определены следующим образом: в случае, если общая сумма начисленных штрафов и неустоек не превышает 5% от стоимости контракта, заказчик имеет право списать долг полностью; если сумма начисленных штрафов и неустоек не превышает 20% от стоимости контракта, заказчик вправе предоставить отсрочку по выплате начислений или списать 50% долга при оплате 50% поставщиком; если сумма начисленных штрафов и неустоек превышает 20% от стоимости контракта, заказчик имеет право предоставить рассрочку до конца финансового года.

установления порядка изменения срока исполнения государственных контракта, и (или) цены единицы и (или) количества товара, работы, услуги, предусмотренных государственными контрактами, срок исполнения которых истекает в 2015 году.

В частности, ст. 95 Закона о контрактной системе (№44-ФЗ) устанавливает исчерпывающий перечень случаев, при которых допустимо изменение контракта на стадии его исполнения. Так, в ч. 1 статьи определено: изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, в частности, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом. Возможность изменения условий контракта в соответствии с указанной статьей касались снижения цены контракта с сохранением объема обязательств или снижение/увеличение объема обязательств не более чем на 10%. Законом № 498-ФЗ ст. 95 Закона о контрактной системе дополнена ч. 1.1, согласно которой в 2015г. допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами (включая государственные контракты, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе), срок исполнения которых завершается в 2015 г. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта. Порядок таких изменений будет определен Правительством РФ.

определения порядка и условий реструктуризации задолженности коммерческих банков, возникшей в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов.

Эти меры распространяется только на государственные контракты, срок исполнения которых ограничивается 2015 годом.

Одним из главных нововведений является снижение требований к обеспечению, которое обязан предоставить исполнитель государственного контракта. По закону о контрактной системе (№44-ФЗ) победитель конкурса или аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта в виде перечисления денежной суммы на счет заказчика или предоставления банковской гарантии. Размер обеспечения составляет от 10% до 30%.

Постановлением Правительства РФ предполагается снижение размера обеспечения исполнения контракта до 10%. Также, обеспечение перестанет быть обязательным, когда государственный заказчик вправе, но не обязан требовать обеспечение контракта. Их перечень будет определен

Постановлением Правительства РФ. Банковская гарантия на возврат аванса может стать необязательной практически для всех крупных контрактов. С этого года авансы по государственным контрактам стоимостью свыше 1 млрд. рублей могут перечисляться только на счета, открытые в Федеральном казначействе. Банковские гарантии также не потребуются для контрактов, по которым заказчик при оплате исполненных работ удерживает часть стоимости.

Полезные материалы по теме

Вебинар «Как принять участие в государственных программах и грантах. Взаимодействие СО НКО с социально-ориентированным бизнесом». Вебинар проводит Валентина Ивановна Катаева - сертифицированный эксперт-тренер в области менеджмента НКО, университет Дж. Хопкинса, Институт политических исследований. Ссылка: <http://www.youtube.com/watch?v=kSOF1kw4sgs>

Вебинар по вопросам участия поставщиков в государственном и муниципальном заказе. Ведущая: Елена Дурягина, консультант управления стратегического развития Комитета государственного заказа Вологодской области. Ссылка: <http://www.youtube.com/watch?v=NBzK66J6lfk>

Учебный центр Goszakaz.ru На странице Учебного центра Госзаказ.ру можно ознакомиться с проводимыми семинарами и вебинарами по теме участия в государственных закупках. Ссылка: <http://goszakaz.ru/trainings>

Вложение	Размер
 izmeneniya_v_procedurah_goszakupok_2015.pdf	385.32 КБ
 plan1.pdf	134.92 КБ
 plan2.pdf	130.54 КБ